

КОНТРОЛЕН ЛИСТ № 399/08.02.2021 г.

ВНОСИТЕЛ: Кмет

ОТНОСНО: Участие на Община Русе в Интегриран проект по Програма LIFE 2014-2020 на ЕС, подпрограма „Действия по климата 2020“.

ПРЕДСТАВЕНО ЗА СТАНОВИЩЕ НА ПК по:

Комисия	Председател
☉ Икономика, инвестиции, земеделие и туризъм	Пламен Цветков
☉ Бюджет и финанси	Йорданка Даневска
☉ Комунални дейности, транспорт и безопасност на движението	Йовчо Смилов
☉ Териториално устройство и строителство	Иван Петров Иванов
☉ Законност, обществен ред и сигурност	Елеонора Николова
☉ Образование, наука и иновации	Христо Белоев
☉ Здравеопазване и социална политика	Теодора Константинова
☉ Култура и религиозни въпроси	Росица Георгиева
☉ Екология	Стоян Христов
☉ Младежта и спорта	Пламен Рашев
☉ Взаимодействие с гражданското общество	Биляна Кирова

ДАТА НА АДРЕСИРАНЕ: 08.02.2021 г.

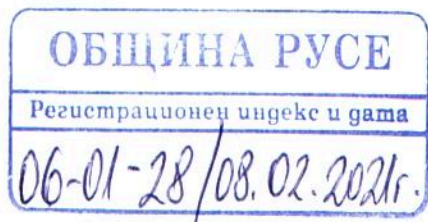
СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ: 18.02.2021 г.

ВОДЕЩА КОМИСИЯ: Екология

ПРЕДСЕДАТЕЛ на ОбС:



(Иво Пазарджиев)



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУСЕ
Вх № 121
08.02.2021

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РУСЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ Г-Н ПЕНЧО МИЛКОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА РУСЕ

Относно: Участие на Община Русе в Интегриран проект по Програма LIFE 2014-2020 на ЕС, под-програма „Действия по климата 2020“.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Община Русе участва в изпълнението на Интегрирания проект LIFE IP CLEAN AIR „Българските общини работят заедно за подобряване качеството на атмосферния въздух“ по Програма LIFE на ЕС. По проекта община Русе е в партньорство с общините Бургас, Велико Търново, Монтана, Стара Загора и Столична община (координиращ бенефициент) и неправителствената организация в обществена полза „Клуб Икономика 2000“- Експертен център по проекта.

По проекта се създаде много добре работеща институционална рамка между партньорите по проекта. Успешно приключи първата подготвителна фаза на проекта в края на 2019 г. и независимо от затрудненията, създадени в резултат на пандемията с Ковид 19, пред приключване е втората Пилотна фаза на проекта до април 2021 г. В рамките на Интегрирания проект при всички бенефициенти се създадох звена за управление на проекта и Управителен комитет с представители на ръководно ниво от всички бенефициенти.

Важна структура в проекта е Експертният център, който осъществява подготвителните, аналитичните и експертните дейности, привличайки висококвалифицирана експертиза, осъществява експертната координация между експертите на общините – партньори, мониторингите по проекта, определени от страна на ЕК, Агенцията на ЕК, отговорна за Програма LIFE и други заинтересовани страни, провежда обучения на общините – бенефициенти, оказва методическа помощ и др. Работата по проекта доказва, че установеното партньорство и приложената вертикална и хоризонтална конструкция за изпълнение на проекта като начин на управление, координация и осъществяване на административните, финансовите и техническите дейности по проекта са ефективни. Този подход се подкрепя и от Европейската комисия – в доклада от първата мисия от страна на ЕК за мониторинг на напредъка по текущия проект.

През 2020 г. Програма LIFE обяви последната поканата за програмния период 2014-2020 г. към страните – членки за подаване на проектни предложения за Интегрирани проекти. Според условията на Програмата кандидатстването е на два етапа: първо, подаване на Концепция за проектно предложение за Интегриран проект и второ,

разработване на пълен пакет проектни документи при получаване на одобрение за Концепцията за проекта. Изготвеното пълно проектно предложение подлежи на оценка и класиране от страна на ЕК.

Плодотворното сътрудничество, което се установи между бенефициентите по текущия Интегриран проект и необходимостта от привличане на допълнителни средства към собствените финансови средства на общините за изпълнение на различни програми и мерки от тях, даде импулс Експертният център в сътрудничество с шестте общини да разработи Концепция за проект по Програма LIFE (под-програма „Действия по климата 2020“), която беше одобрена от страна на ЕК. Проектното предложение е с наименование: **„Интегриран проект за изпълнение на градски планове за действие за преход към нисковъглеродно и климатично устойчиво общество“** с референтен номер LIFE20 IPC/BG/000014, Програма LIFE 2020. От подадените концепции за Интегрирани проекти от всички страни – членки на ЕС одобрение са получили 16 Концепции. С одобряването на Концепциите се получиха препоръки от ЕК, като една от тях е свързана с включването в проекта на допълнителен асоцииран бенефициент, а именно – Националното сдружение на общините в Р.България, чрез което най-ефективно добрите практики и натрупания опит от проекта да се разпространят до другите общини в страната.

Дейности

Задължително изискване на Програма LIFE е Интегрираните проекти в раздел „Климат“ да прилагат мерки от планове за устойчиво градско развитие, очертаващи пътя към нисковъглеродно и/или устойчиво на климата общество, като например: планове за устойчива градска мобилност, за възобновяеми енергийни източници, енергийна ефективност, климат и енергия и др. Предлаганият Интегриран проект е с фокус нисковъглеродно развитие чрез устойчива градска мобилност и може да финансира мерки, за които общините трудно биха осигурили съфинансиране от национални оперативни програми, като например разработване на нова генерална схема за организация на движението на територията на общината, на адаптивни дигитални системи за управление на трафика и обществения транспорт, заедно със системи за наблюдение и набиране на информация за трафика, чрез които да се адресира чрез съответни модели нисковъглеродно и нискоемисионно развитие на транспорта, в т.ч. мерки, свързани с въвеждане на нискоемисионни зони за транспорта, мерки като разширяване използването на електрически превозни средства в ежедневната дейност на общински социални, образователни и др. служби, зарядна инфраструктура за електротранспорт, велотранспорт, разширяване на зелените филтри във връзка с пътната инфраструктура и други нисковъглеродни решения. Едновременно с решаването на климатичните въпроси, при дизайна на изпълнението на мерките се предвижда да се предложат възможни решения за превенция и намаляване на риска от други подобни на Ковид-19 потенциални пандемии (което се насърчава от Програмата по конкретната покана).

Очакванията към предложените Интегрирани проекти са да имат принос за подобро управление, повишаване на осведомеността и изграждане на капацитет в областта на климата, както и интегриране на действията по изменението на климата в различни секторни политики. Практически основните дейности по предлагания Интегриран проект в одобрената концепция могат да се обособят както следва:

- Идентифициране още в началото на проекта на възможните проекти за всяка община, които могат да се финансират от европейски програми (централни и национални) в контекста на Зелената сделка и нисковъглеродно развитие от

новия програмен период, предвид големия бюджет, заложен за климата и широкия обхват на такъв тип проекти и възможностите общините да привлекат финансиране за многобройните си нужди;

- Създаването на прототип на модел за оценка влиянието на различни дейности в градовете върху парниковите газове, с допълнителни положителни ефекти върху замърсяването на въздуха и други компоненти на околната среда, които могат да се използват при разработване на всички проекти на общината, насочени към нисковъглеродно развитие.
- Разработване на конкретни модели за всяка от участващите общини, съобразен с техните специфики, урбанистични, транспортни и други особености, чрез които да оценяват планирани действия на територията и да осъществяват мониторинг на ефекта от тяхното изпълнение върху парниковите газове, въздуха и др. компоненти на околната среда.
- Използване на модела за оценка и окончателен избор на предвидените в плановете на общините основни действия, които да се изпълнят по Интегрирания проект, което да насочи усилията към реализация на добри практики в транспорта.
- Използване на резултатите от модела и анализ и разработване на цялостна система и предложения, които да позволят издаване/продажба от общините на т.н. „бели/зелени сертификати“ от реализирани енергийни спестявания в резултат на проекти. Последните биха дали възможност на шестте общини да реализират в бъдеще приходи/да привлекат допълнителни инвестиции от реализирани от тях проекти(независимо от източника на финансиране) , водещи до крайно енергийно спестяване и намаляване на емисиите на парникови газове и в допълнение – и на замърсители на въздуха.
- Информационни кампании за обществеността в областта на смекчаване на климатичните изменения и последствията от изменение на климата, в т.ч. устойчив транспорт, намаляване на парниковите газове в ежедневието в резултат на устойчив градски транспорт, кръгова икономика и отпадъци и др.
- Разпространение на наученото и добрите практики в проекта между останалите общини в България и подобряване капацитета на общините в областта на климата и околната среда в контекста на Зелената сделка.

Проектът включва и дейности с „хоризонтален“ характер, чието изпълнение е за цялата продължителност на проекта, основно дейности по управление, докладване, мониторинг, информация и публичност и др.

Към настоящият момент Община Русе ще ориентира специфичната за общината основна дейност по проекта към развитие на устойчивите начини на придвижване – обществен транспорт и велосипедното движение, оптимизиране работата на светофарните уредби, въвеждане на зони с ограничени и нулеви емисии и други мерки, адресиращи въпросите за устойчиво нисковъглеродно развитие на общината, намаляване на емисиите на прахови частици, азотни оксиди и др., съпроводена с допълнителни мерки, демонстриращи добри практики по отношение на устойчивата градска мобилност в изпълнение на Плана за устойчива градска мобилност на град Русе до 2026 г.

Организация на проекта.

Координиращият бенефициент – Столична община подава проектното предложение. При одобрение на проекта се сключва Споразумение за безвъзмездна финансова помощ и се създава Управителен комитет на проекта, в чийто състав се

включват участници от всички асоциирани бенефициенти, посочени от съответните кметове, както и от упълномощените лица на двете организации с нестопанска цел - НСОРБ и Експертния център – НПО Клуб „Икономика 2000“. Управителният комитет ще има функции, аналогични на функциите в сега изпълнявания Интегриран проект, а именно – одобрение на основните резултати от проекта и вземане на решения, свързани с хода на проекта.

Всички бенефициенти по проекта създават местни звена за управление на проекта с функции и задачи подобни на сега изпълнявания Интегриран проект, основно техническо и финансово управление и изпълнение на проекта на местно ниво. В допълнение общините могат да привличат към тези звена външни експерти при необходимост от допълнителен капацитет.

Изгражда се отделно звено към вече функциониращия Експертен център по изпълнявания сега проект LIFE IP CLEAN AIR, който ще изпълнява дейностите, изискващи специфична експертиза по проекта от различни области, обучения и др.

Всяка община възлага обществените поръчки за всички проектни дейности, избрани за изпълнение от общината, включително и за изпълнение на хоризонталните мерки, изискващи такива процедури.

НСОРБ ще създаде екип, който да доведе резултатите от проекта до всички общини в страната и да популяризира проекта.

Безвъзмездна помощ

Максималната безвъзмездна помощ за Интегриран проект е до 10 млн.евро, а минималното изискуемото съфинансиране от кандидатите е най-малко 40%, като в оценителния процес се поощрява принос над минималния. Считаме, че подготовката, кандидатстването и одобрението на подобен проект ще осигури над половината от безвъзмездно финансиране за мерки от общинските планове, които иначе биха се финансирали само от общинския бюджет, тъй като не могат да се осигурят с финансиране от национални програми, в т.ч. с европейско финансиране.

Предвид общият бюджет на обявената покана от страна на Програма LIFE, се очаква от 16-те одобрени концепции да бъдат одобрени за финансиране само 3-4 проекта. Познавайки отлично изискванията и правилата за оценка на проектите по Програма LIFE, считаме, че подготвяният нов Интегриран проект има значителен потенциал да бъде одобрен. В допълнение следва да се подчертае, че проектите по Програма LIFE имат съвсем различен дизайн и подход за разработване от проектите по националните оперативни програми и изискват много висока експертиза и познания относно конструкцията, цикъла на разработване и изпълнение и критериите за получаване на висока оценка. Неслучайно изпълняваният в момента проект „Българските общини работят заедно за подобряване качеството на атмосферния въздух“ е единственият Интегриран проект, одобрен за България по Програма LIFE от 2007 г. до момента, откогато България има право да участва в Програмата.

Проектът се разработва с продължителност 6 години - минималният срок за Интегрирани проекти, съгласно условията на Програма LIFE.

Прогнозният бюджет на Община Русе за цялата продължителност на проекта в евро е както следва: общи разходи за всички дейности по проекта: 2 200 000 евро, от които: 1 228 000 евро принос на ЕС и до 972 000 евро собствен принос. Следва да се има предвид, че съгласно Насоките за кандидатстване и правилата за оценка на проектни предложения, тези от тях, които получат над минималния брой точки и участват в по-

нататъшното класиране преминават през т.н. фаза от оценката на проектното предложение „Фаза на Ревизия“, в резултат на което е възможно в процеса на уточнения по проекта в диалог с Програма LIFE да настъпят несъществени промени в предложените дейности и съответния им бюджет. По предварително обявения график от ЕК Споразуменията за изпълнение на одобрените Интегрирани проекти се очаква да бъдат подписани до м. ноември 2021 г., като се предвижда и авансово плащане в размер на 20% от стойността на безвъзмездната финансова помощ, т.е в случай на одобрение на проекта не е необходимо залагане на средства за съфинансиране в бюджета на общината за 2021 г.

Предвид изложеното и на основание чл. 63, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, предлагам Общинският съвет да вземе следното решение:

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал.1, т. 23, във връзка с чл. 21, ал.2 от ЗМСМА Общинският съвет реши:

1. Дава съгласие Община Русе като асоцииран бенефициент в партньорство с координиращия бенефициент Столична община и с другите асоциирани бенефициенти: общините Бургас, Велико Търново, Монтана, Стара Загора и юридическите лица с нестопанска цел в обществена полза: „Национално сдружение на общините в Република България“ и „Клуб Икономика 2000“, да кандидатства по Програма LIFE 2020 на Европейския съюз, подпрограма „Действия по климата 2020“ с проект „Интегриран проект за изпълнение на градски планове за действие за преход към нисковъглеродно и климатично устойчиво общество“ с референтен номер LIFE20 IPC/BG/000014.
2. Упълномощава кмета на Община Русе да подпише необходимите документи, във връзка с кандидатстването и с изпълнението на проекта по т.1. в случай, че проектът бъде одобрен.

ВНОСИТЕЛ:

ПЕНЧО МИЛКОВ

Кмет на Община Русе

