ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РУСЕ
Вх.№ ОбС-73
получено на 19.01.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
От Иво Пазарджиев
председател на ОбС-Русе

Относно: Отмяна на Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г. на ОбС – Русе

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г. Общински съвет – Русе е взел следното:

„ 1. Определя цени за таксиметров превоз на пътници за един километър пробег на територията на Община Русе, считано от 01.01.2023 г., както следва:

1. Минимални цени:

1.1. Дневна тарифа – 0.89 лв.;
1.2. Нощна тарифа – 0.99 лв.

2. Максимални цени:

2.1. Дневна тарифа – 1.50 лв.;
2.2. Нощна тарифа – 1.80 лв.“

Със Заповед № 4-95-00-721 от 29.12.2022 г. Областният управител на област Русе, върна за ново обсъждане посоченото решение. С цитираната заповед са наведени доводи за незаконосъобразност на Решение № 1163 прието с протокол № 43 от 13.12.2022 г. на Общински съвет – Русе. Счита, че с приемане на посоченото решение Общинският съвет е нарушил чл. 24а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози (ЗАП) и чл. 24, ал. 5 от Наредба № 34 от 06.12.1999 г., чл. 90, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК и чл. 93, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В мотивите на заповедта се посочва, че според цитираните по-горе норми общинските съвети следва в срок до 31 октомври да определят минимални и максимални цени за таксиметров превоз на пътници за един километър пробег по съответната тарифа за следващата календарна година, валидна за територията на съответната община. В случая решението на Общински съвет – Русе е прието на 13.12.2022 г., поради което Областния управител стича, че не са спазени сроковете, установени със ЗАП и Наредба № 34. Приемането на решението извън законоустановения срок не е съобразено с нормите на чл. 24а, ал. 11 от ЗАП и чл. 24, ал. 5 от Наредба № 34, които съдържат правило, в случай, че общинският съвет не упражни правомощията си в срок. При така установена фактическа обстановка следва да се приложат цените, които са били определени към 31 декември на предходната година, именно в тази насока е изр. второ на чл. 24а, ал. 11 от ЗАП. С приемането на административния акт след 31 октомври Общинският съвет не се е съобразил, че се отклонява от законовите норми и цели да постигне различен правен резултат от предвидения в чл. 24а, ал. 11, изр. второ от ЗАП.

В заповедта са наведени доводи за незаконосъобразност на решението и поради следните съображения: Не е съобразена разпоредбата на чл. 90, ал. 1 от АПК, според която, административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване. Съобразно диспозитива на върнатото решение новата тарифата за таксиметров превоз на пътници следва да влезе в сила считано от 01.01.2023 г., а съобщението за издаване на общият административен акт е публикувано на страницата на Общински съвет – Русе на 19.12.2022 г., като

е посочен 30 дневен срок за неговото оспорване, който срок изтича на 18.01.2023г. Посочено е, че от текста на върнатото решение, не е установено да е допуснато предварителното му изпълнение, с разпореждане на органа каквито са изискванията на чл. 60 от АПК. С оглед на което Областният управител счита, че приетото решение няма как да бъде изпълнено към 01.01.2023 г. Същото не може да породи правни последици за предвидения в него период – цялата календарна 2023 г., с което се счита, че административния акт е издаден в нарушение на целта на закона в нарушение на чл. 146, т. 5 от АПК.

На следващо място в мотивите на заповедта се приема, че решението е прието при наличие на непълни и противоречиви мотиви в нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, т.е. липсват фактически и правни основания за издаването на акта и от преписката по издаването му изобщо не било коментирано дали Общинския съвет е изпълнил правомощията си по чл. 24а, ал. 10 от ЗАП, а именно да е определил броя на таксиметровите автомобили, работещи на територията на общината, условията и реда за разпределението им между превозвачите, както и с кой последен акт на същия орган са актуализирани въпросните цифри и дали те са съобразени при определянето на цените по тарифите. Общински съвет – Русе не приема посочените в заповедта мотиви като основателни, същите са ирелевантни по отношение на върнатото за ново обсъждане решение и са предмет на отделно административно производство, приключващо с отделен административен акт.

Следва да се отбележи и обстоятелството, че към настоящия момент срещу Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г., чрез председателя на ОбС до Административен съд - Русе постъпиха жалби срещу решението от недоволни граждани, които са изразили несъгласие с увеличаването на тарифите.

На 19.01.2023 г. в изпълнение за законовите си правомощия предвидени в чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от ЗМСМА в ОбС – Русе постъпи оспорване на Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г., от Областния управител на област Русе. Съгласно разпоредбата на чл. 152, ал. 2 от АПК органът изпраща жалбата заедно със заверено копие от цялата преписка по издаването на акта на съда.

Заповедта с която е върнато за ново обсъждане Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г., беше разгледана на Комисията по законност обществен ред и сигурност, която на 19.01.2023 г. единодушно реши да се стартира процедура по отмяна на оспореното решение.

Предвид изложеното и на основание чл. 63 ал. 2, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация предлагам на Общински съвет – Русе да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 и чл. 45, ал. 4 и ал. 9, предложение 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и Заповед № 4-95-00-721 от 29.12.2022 г. на Областният управител на Област Русе, Общински съвет-Русе

Р Е Ш И:

Отменя свое Решение № 1163, прието с Протокол № 43/13.12.2022 г.

Приложение: Заповед № 4-95-00-721 от 29.12.2022 г. на Областният управител на област Русе;

ВНОСИТЕЛ:

ИВО ПАЗАРДЖИЕВ
Председател на Общински съвет – Русе

ОБС-72
19.01.2023

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Русе

№ 08-01-125
.....19.01..... 2023 г.

ЧРЕЗ
Г-Н ИВО ПАЗАРДЖИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РУСЕ

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГР. РУСЕ

ОСПОРВАНЕ
на Решение № 1163 от 13.12.2022г. на Общински съвет Русе

ОТ АНАТОЛИ СТАНЕВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ РУСЕ
АДРЕС ЗА КОРЕСПОНДЕНЦИЯ: ГР. РУСЕ
ПЛ. „СВОБОДА" № 6, ЕТ. 4

Пр. основание: чл. 32, ал. 2, изр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН/ГОСПОЖО СЪДИЯ,

На електронната поща на Областна администрация – Русе е получено писмо с вх. № 08-01-125 от 22.12.2022г., към което е приложен електронен документ, съдържащ Протокол № 43 от проведено заседание на Общински съвет Русе на 13.12.2022 г. Цитираният протокол от 13.12.2022г. на Общински съвет Русе, съдържащ всички приети актове на проведеното заседание, е изпратен в изпълнение на разпоредбата на чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА.

В изпълнение на вменените на областния управител правомощия с чл. 31, ал. 1, т.5 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), в Областна администрация – Русе се извърши контрол на законосъобразността на всички отразени в протокола решения, сред които и Решение № 1163 от 13.12.2022 г. на Общински съвет Русе. Предвид констатирано противоречие на последното цитирано решение с императивни правни норми, същото е върнато за ново обсъждане на Общински съвет Русе със

Заповед № 4-95-00-721/29.12.2022 г. на областния управител на област Русе. Цитираната заповед е връчена на 29.12.2022 г. в деловодството на Общински съвет Русе ведно с писмо изх. № 08-01-125/29.12.2022 г. на Областна администрация – Русе.

В съответствие с това и във връзка с чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА, срокът за Общински съвет Русе да преразгледа върнатото решение е изтекъл на 12.01.2023г. Същевременно липсват данни в периода: от 29.12.2022г. до настоящия момент върнатото Решение да е било преразгледано от Общински съвет Русе и същият да се е произнесъл. Предвид това и на основание чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА, с настоящото оспорвам Решение № 1163/13.12.2022 г. на Общински съвет Русе пред Административен съд – гр. Русе.

Пълният текст на оспорваното от мен Решение № 1163 по Протокол № 43 от 13.12.2022 г. на Общински съвет Русе е следният:

„Определя цени за таксиметров превоз на пътници за един километър пробег на територията на Община Русе, считано от 01.01.2023 г., както следва:

1. Минимални цени:

1.1 Дневна тарифа – 0.89 лв.;

1.2 Нощна тарифа – 0.99 лв.

2. Максимални цени:

2.1 Дневна тарифа – 1.50 лв.;

2.2 Нощна тарифа – 1.80 лв.

Решението подлежи на оспорване по реда на АПК в 30-дневен срок от съобщаването му.".

Решение № 1163/13.12.2022 г. е прието на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 65 от АПК и чл. 24а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози, вр. чл. 24, ал. 5 от Наредба № 34/06.12.1999 г. за таксиметров превоз на пътници, във връзка с Контролен лист № 1083/25.11.2022 г. на Общински съвет Русе, съдържащ предложение за приемането на решението от председателя на съвета. Съгласно Протокол № 43, на заседанието на 13.12.2022 г. са присъствали 49 (четиридесет и девет) общински съветници от общо 51 (петдесет и един). Решението е прието след извършено поименно гласуване по точката от дневния ред, в което са участвали 36 общински съветници. Общинските съветници са гласували по предложения проект на решение както следва: „за" – 35 (тридесет и пет) общински съветници, „против" – няма, „въздържали се" – 1 (един).

При приемането на Решение № 1163 по Протокол № 43/13.12.2022 г. Общински съвет Русе е нарушил чл. 146, т. 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от АПК във връзка с чл. 24а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози (ЗАП) и чл. 24, ал. 5 от Наредба № 34 от 06.12.1999г. за таксиметров превоз на пътници, чл. 90, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), чл. 71 от АПК и чл. 59, ал. 2, т.4 от АПК.

На първо място, решението е прието от Общински съвет Русе на 13.12.2022 г., което води до нарушение на нормите на чл. 24а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози (ЗАП) и чл.24, ал. 5 от Наредба № 34 от 06.12.1999 г. (Наредба № 34) за таксиметров превоз на пътници. Според цитираните норми общинските съвети следва в срок до 31 октомври да определят минимални и максимални цени за таксиметров превоз на пътници за един километър пробег по съответната тарифа за следващата календарна година, валидни за територията на съответната община. Последствията от неспазването на определения срок – 31 октомври, са уредени в изр. второ на всяка една от двете посочени разпоредби от ЗАП и Наредба № 34, в които се посочва, че когато не бъдат утвърдени от Общинския съвет минимални и максимални цени за следващата календарна година, се прилагат цените, които са били определени към 31 декември на предходната година. В случая считам е от съществено значение да се отчете, че не е

7000 Русе, пл. „Свобода" № 6, тел.: 082/ 812-223, факс: 082/ 820-092,
e-mail: governor@ruse.egov.bg, web: ruse.egov.bg

спазен предвидения законов срок за определяне на минимални и максимални цени за таксиметров превоз, тъй като при систематическото тълкуване на 24а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози се налага извод, че второто изречение на нормата е създадено с конкретна цел, а именно да бъде гарантирано изпълнението на целите на закона – установяване на неизменима (твърда) максимална и минимална цена за услугите за таксиметров превоз на територията на общината за цялата календарна година. Освен това поставените срокове за утвърждаване на въпросните цени от Общинския съвет не са произволно определени от законодателя, а са съобразени и синхронизирани с цялата процедура по издаване на разрешение за извършване на таксиметров превоз от кмета на общината. В тази връзка следва да отбележа, че съгласно чл. 24, ал. 3 от Наредба № 34 срокът на валидност на действащите разрешителни за таксиметров превоз е не по-дълъг от края на календарната година, което означава, че практически това е периода, в който започва подаване на заявления от гражданите за издаване на такива разрешителни документи със срок на действие следващата година. В съответствие с горното законът цели да се създаде предвидимост и прозрачност при образуването на минималните и максималните цени за таксиметров превоз на пътници още към момента, в който всички лица имат право да кандидатстват за издаване на разрешително за таксиметров превоз.

Именно с цел да не бъде променяна в хода на текущата календарна година минималната и максималната тарифа за таксиметров превоз е създадено изречение второ на всяка от нормите на чл. 24а, ал. 11 от ЗАП и чл. 24, ал. 5 от Наредба № 34, с което се уреждат правните последствия от неизпълнението или некоректното изпълнение от общинския съвет на предоставените му правомощия. В този смисъл несъобразяването на законоустановения срок е довело до съществено нарушение на процесуалните правила за приемане на акта.

На следващо място с приемането на Решение № 1163 на дата 13.12.2022 г. от Общински съвет Русе не е съобразено също, че приеманият акт е общ административен по смисъла на АПК и поради това е необходим по-дълъг период от време за неговото влизане в сила, като едва след това актът може да бъде изпълнен. Предвид това, намирам, че не е отчетена разпоредбата на чл. 90, ал. 1 от АПК, според която административните актове не се изпълняват, преди да са изтекли сроковете за тяхното оспорване, а при подадена жалба или протест – до решаването на спора от съответния орган. В случая според текста на Решение № 1163 одобрените от Общински съвет Русе тарифи за таксиметров превоз на пътници от лицензирани превозвачи в община Русе се предвижда да се прилагат: „считано от 01.01.2023 г.“. От друга страна се констатира, че въпросният общ административен акт е съобщен чрез уебсайта на Общински съвет Русе на 19.12.2022 г., което означава, че същият не би могъл да влезе в законна сила преди 20.01.2023 г. От текста на решението записан в Протокол № 43 от проведеното заседание на колективния орган на 13.12.2022 г. не се установява да е допуснато предварително действие на Решение № 1163 с разпореждане на органа-издател в изпълнение на чл. 60 от АПК. Същевременно не е и налице хипотезата решението да подлежи на предварително изпълнение по силата на изрична законова разпоредба. Предвид посоченото към 01.01.2023 г. приетото решение няма да може да бъде изпълнено, тъй като е налице изрична забрана за това. В съответствие с това Решение № 1163/13.12.2022 г. на Общински съвет Русе не може да породи правни последици за предвидения в него период – цялата календарна 2023 година. В този смисъл считам, че приетият общ административен акт не гарантира изпълнението на горецитираните цели на Закона за автомобилните превози – минималните и максимални цени по тарифите за таксиметров превоз на територията на общината да не бъдат изменяни по време на текущата календарна година, поради което Решение № 1163 не е съобразено с целта на закона – нарушение по чл. 146, т.5 от АПК. В случая считам за очевидно, че с решението се допуска отклонение от законоустановения принцип за предвидимост на

7000 Русе, пл. „Свобода“ № 6, тел.: 082/ 812-223, факс: 082/ 820-092,
e-mail: governor@ruse.egov.bg, web: ruse.egov.bg

цените по тарифите в рамките на годината, тъй като точно по силата на Решение № 1163 и след неговото евентуално влизане в законна сила на 20.01.2023 г. ще се променят максималните цени по тарифите за таксиметров превоз за текущата календарна година – 2023 г.

Наред с изложеното следва да насоча вниманието към факта, че от интернет сайта на Общински съвет Русе са налице данни, че е спазен предвидения ред в чл. 66 и чл. 69 от АПК относно публичното оповестяване на откриването на производството по издаване на общ административен акт и определяне на форми на участие на заинтересованите лица в производството по издаването му, тъй като се открива публикувано обявление от 11.11.2022 г. От друга страна считам, че от текста на Протокол № 43 и приложените по преписката документи не се установява да е спазена нормата на чл. 71 от АПК, тъй като на заседанието на Общински съвет Русе на 13.12.2022 г. не е докладвано дали са постъпили писмени предложения и възражения на заинтересованите граждани, съответно не са били обсъдени такива. От друга страна от публикувания текст на обявлението безспорно се установява, че има множество заинтересовани граждани от издадения акт, които са отправили искане до административния орган още преди да започне производството по издаването с публикуването на съобщение.

На следващо място решението е прието при наличие на непълни и противоречиви мотиви за това – нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. В този смисъл считам, че по преписката не са изяснени всички относими факти и обстоятелства от значение за случая, които са довели до приемането на акта с конкретно посочените цени в него. В тази насока отчитам, че Решение № 1163 е прието на основание чл. 24а, ал.11 от ЗАП, но от него и от преписката по издаването му изобщо не е коментирано дали Общинският съвет е изпълнил правомощието си по чл. 24а, ал.10 от ЗАП, а именно да е определил броя на таксиметровите автомобили, работещи на територията на общината, условията и реда за разпределянето им между превозвачите, както и с кой последен акт на същия орган са актуализирани въпросните цифри и дали те са съобразени при определянето на цените по тарифите. В допълнение следва да се отбележи, че приетото решение не съответства изцяло на първоначално внесения за разглеждане от съвета проект на решение, съдържащ се в Контролен лист № 1083/25.11.2022 г. Окончателният текст на решението е приет след допълнението му въз основа на изказване на председателя на общинския съвет и след изменението му по направено предложение от общински съветник на заседанието, проведено на 13.12.2022 година. В тази връзка от изказванията на председателя на общинския съвет и на общинския съветник, направил предложението за изменение на проекта на акт, записано на стр. 81 и стр. 82 от Протокол № 43, се установява, че от общинска администрация е бил изпратен до общинските съветници сравнителен анализ за това как е определена предлаганата минимална и максимална цена за утвърждаване. Същият анализ не е приложен по преписката и не са налице данни, че е бил връчен на общинските съветници преди разглеждане на предложението от Общински съвет Русе. В резултат на извършените изказвания не се установява по какъв ред е изискано изготвяне на въпросния анализ от общинска администрация и какво е заключението и становището по него. Според цитираното изказване на общински съветник във въпросния анализ е направено сравнение на цените между 5-6 общини и Община Русе, но отново за общинските съветници не ставало ясно от този анализ, как цифрите се отнасят до минимална и максимална цена за таксиметров превоз. В тази връзка вместо да бъдат проведени допълнителни обсъждания и да бъдат дадени разяснения от представилия въпросния анализ, каквито няма данни да са извършвани на заседание на постоянните комисии на съвета, е направено изцяло ново предложение за изменение на проекта на административен акт в частта му относно цените по тарифите за километър таксиметров превоз. След проведено процедурно гласуване общинският съвет без да

7000 Русе, пл. „Свобода" № 6, тел.: 082/ 812-223, факс: 082/ 820-092,
e-mail: governor@ruse.egov.bg, web: ruse.egov.bg

изясни относимите факти и обстоятелства е приел процедурното предложение за изменение в проекта на акта, а впоследствие е приел решението в този вид. В този смисъл възникват въпроси какви нови обстоятелства са били взети под внимание и по какви причини се е стигнало до приемането на решението в настоящия му вид, както и дали са приети или отхвърлени изцяло мотивите в цитирания анализ от общинска администрация. С оглед това считам не са изяснени всички относими фактически основания за формиране на окончателното становище на органа и приемане на акта в този вид.

В тази връзка следва да се посочи, че при наличие на предложение за внасяне на съществено изменение, допълнение или поправка в проект на акт по силата на чл. 93, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация преди да се подложи на гласуване, то трябва да бъде подадено в писмен вид. В случая по преписката липсват приложени писмени документи, съдържащи предложението за допълнение, направено от председателя на Общинския съвет, също и за предложението за изменение на акта, направено от общинския съветник, по т. 33 от дневния ред. В тази насока липсва отразяване в текста на Протокол № 43/13.12.2022 г., че към него се прилагат новопостъпили писмени документи. В такъв случай, ако се приеме, че липсва писмено предложение за изменение на проекта на акта, то не е известно дали са спазени нормите на чл. 93, ал. 3 във вр. с чл. 93, ал. 1, т. 4 и т. 6 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В случай че не е налице писмено предложение за внесените корекции в текста на приетия акт, това води до съществено нарушение на процесуалните правила

Предвид гореизложеното, съобразявайки се със законовия срок, на основание чл. 32, ал. 2, изр. 1 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 8 и чл.45, ал. 4 от ЗМСМА, и чл. 179 във връзка с чл. 146, т. 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от АПК и във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията оспорвам Решение № 1163 на Общински съвет Русе по Протокол № 43/13.12.2022 г. пред Административен съд Русе.

Във връзка с това моля, след като се запознаете с мотивите и съображенията ми, да отмените Решение № 1163 на Общински съвет Русе по Протокол № 43/13.12.2022 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Писмо с вх. № 08-02-125/22.12.2022г. от председателя на Общински съвет Русе (препис) – 1 стр.;

2. Протокол № 43/22.12.2022 г. на Общински съвет Русе, съдържащ Решение № 1163 по т. 33 от дневния ред (препис) – 12 стр.;

3. Извлечение от протокол за електронно гласуване по т. 33 от дневния ред от проведеното заседание на Общински съвет Русе на 13.12.2022 г. (препис) – 1 стр.;

4. Контролен лист № 1083/25.11.2022 г. на Общински съвет Русе – 6 стр.;

5. Писмо с изх. № 08-01-125/13.12.2022г. на Областна администрация – Русе с отбелязване на входящ номер на Общински съвет Русе (препис) – 1 стр.;

6. Заповед № 4-95-00-721/29.12.2022 г. на Областния управител на област Русе – (препис) – 4 стр.

С уважение,

АНАТОЛИ СТАНЕВ
Областен управител на област Русе

ОБЛАСТ РУСЕ ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ

7000 Русе, пл. „Свобода" № 6, тел.: 082/ 812-223, факс: 082/ 820-092,
e-mail: governor@ruse.egov.bg, web: ruse.egov.bg