

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Рена Стефанова

Председател на Временната комисия,
създадена с Решение № 3 от 13.11.2023 г. на ОбС-Русе
и общински съветник в ОбС-Русе

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 3/13.11.2023 г. на Общински съвет – Русе беше сформирана временна комисия със задача да изготви проект за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Комисията заседава два пъти, в резултат на което беше изработен проектът на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В тази законова разпоредба са изложени и основните причини, които налагат приемането на такъв правилник. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация.

Сега действащият Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Правилника/, е изменен последно през април 2022 година. В хода на неговото прилагане е констатирана **необходимост от изменения на някои норми, които ще доведат до по-добра организация на работата на съвета, на неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както и до постигане на прозрачност в по-голяма степен.** Настоящият проект предвижда редица изменения в тази насока. В сега действащия Правилник при произвеждане на избор за председател на Общинския съвет в чл. 11, ал. 3 е регламентирано, че **вотът се счита за действителен, и когато** в плика са намерени две и повече бюлетини, стига те да са за един и същ кандидат, като тези бюлетини се смятат за една. Предложението е алинея 3 да се отмени. При установяване на две или повече бюлетини в един плик, вотът ще се счита за недействителен. Тази промяна ще доведе до прозрачност в избора за председател на Общинския съвет и ще се избегне манипулиране на вота.

На следващо място, в чл. 22 и сл. се съдържа правната уредба касаеща възнагражденията, които общинския съветник следва да получи за участието си в заседанията на общинския съвет и на неговите комисии. Едно от задълженията на всеки общински съветник е да присъства на заседанията на общинския съвет. Необосновано е получаване на възнаграждение, в случаите, в които, общинският съветник без основателна причина не упражни правото си на глас на част от точките съдържащи се в дневния ред на съответното заседание. С оглед на което се налага промяна в нормативната уредба, като се предлага общинският съветник да получава възнаграждение ако е гласувал най-малко за 2/3 от точките в дневния ред.

В разпоредбата на чл. 50, ал. 3, е регламентирано, че участващите в заседанията на комисиите са длъжни да не разпространяват сведенията, станали им известни по време на заседанията и отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите. Тази хипотеза е неприложима в случаите, когато се разглеждат предложения в открити заседания на комисиите. Подобно задължение може да бъде вменено на общинските съветници единствено в случаи, които обосновават провеждане на заседанието при закрити врата. С цел прецизиране на правната норма се предлага да се внесе уточнение, като се поясни, че обстоятелствата посочени в ал. 3 на чл. 5 се прилагат за заседания на комисиите, проведени при закрити врата.

На следващо място, публичността на вземане на решения и възможността на общинските съветници и граждани да вземат участие в работата на Общинския съвет, не следва да бъдат ограничавани, чрез съществуването на възможност за включване на проекти за такива в дневния ред на заседанието на ОбС извънредно при общата формулировка „други обществено значими въпроси“. В сега действащия Правилник, това е регламентирано в чл. 63, ал. 2, т.3. Предлага се т. 3 да отпадне изцяло, а т. 2. от същия член да бъде редактирана, като думата „законосъобразен“ бъде заличена.

Равнопоставеността на отделните субекти изисква лимитът на изказванията на всеки от тях да бъде ясно определен и лимитиран пропорционално. Предлага се изказванията на кмет или на посочен от него представител на общинска администрация, на кметовете на кметства и кметските наместници да бъдат ограничени в рамките на 5 минути. Към момента в сега действащия Правилник, такава регламентация липсва.

Друга промяна предвижда прецизиране на текста на чл. 76, ал. 7, с оглед избягване на противоречивото й тълкуване. Предлага се в изречение второ думата „изказвания“ да бъде заменена с думата „изявления“.

На следващо място, чл. 79, ал. 3 от Правилника допуска по едно и също изказване да бъдат правени най-много до 2 реплики. Предложението е броят на репликите да бъде увеличен на 3. Тази промяна ще доведе до подобряване взаимодействието, както с общинската администрация, така и между общинските съветници, тъй като ще осигури възможност за по-изчерпателно решаване на възникналите спорове в хода на дебата.

Всички тези промени целят подобряване организацията на работата на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация.

Следващата причина, която налага приемане на предлаганите изменения в Правилника е привеждането му в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. Пример за това е изцяло новият Законът за противодействие на корупцията, обнародван в бр. 84 на ДВ, в сила от 06.10.2023 г. В тази връзка следва да бъде променено наименованието на постоянната комисия към Общинския съвет по чл. 49, ал. 2 от ЗПК. Тези промени целят привеждане на нормите на Правилника в съответствие с действащото законодателство.

На следващо място, предлага се всички актове на Общинския съвет да бъдат публикувани на интернет страницата на съвета в свободен формат, като по този начин ще се осигури по-лесна достъпност до тях, но и прозрачността в работата на съвета в по-голяма степен.

За прилагане на новата уредба не са необходими финансови средства.

В резултат на приемане на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се подобри организацията и работата на съвета. Новата подредба на нормите, както и съобразяването им със законите в България, ще доведат до законосъобразното провеждане на заседанията на Общински съвет - Русе.

Не беше установено настоящият проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да противоречи на правото на Европейския съюз. Предлаганият проект на Правилника е подзаконов нормативен акт, приемането на който е от изключителна компетентност на Общинския съвет. Съответствието на предлагания подзаконов нормативен акт с правото на Европейския съюз е обусловено от синхронизирането на действащото българско законодателство с обективната рамка на правото на Европейския съюз, относимо към регулирането на конкретния вид обществени отношения.

Приемането на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е от особена важност за работата на съвета, имайки предвид, че за провеждането на редовно заседание на общинския съвет е необходимо да бъдат конституирани и създадени постоянните комисии. С оглед горното и на основание чл. 26, ал. 4, изр. 2 от ЗНА срокът за предложения и становища по проекта е 14 дни, считано от публикуването на настоящия проект и мотивите към него на интернет страницата на Общински съвет – Русе.

Предвид гореизложеното, предлагам на Общински съвет – Русе да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 1 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА във връзка с чл. 76, ал. 1 и 3 от АПК Общински съвет - Русе

реши:

I. Приема Правилник за изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§ 1. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. ал. 3 се отменя.
2. в ал. 4, т. 2 текстът „за различни кандидати“ се заличава.

§ 2. В чл. 20, ал. 1 текстът „може да създаде“ се заменя със „създава“.

§ 3. В чл. 22, ал. 2 се добавя ново изречение със следния текст:

„Възнаграждението се получава, в случай че общинският съветник е гласувал най-малко за 2/3 от точките в дневния ред.“

§ 4. Чл. 40, се правят следните изменения:

1. т. 5 придобива следната редакция: „т.5. Комисия по образование, наука, иновации и дигитализация“.
2. В т. 11 **вместо** „Комисия по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество“, **да се чете** „Комисия по Закона за противодействие на корупцията“.

§ 5. Чл. 50, ал. 3 придобива следната редакция: „Участващите в закрити заседания на комисиите са длъжни да не разпространяват сведенията, станали им известни по време на заседанията и отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите.“

§ 6. В чл. 63, ал. 2 се правят следните изменения:

1. в т. 2 думата „законоустановен“ се заличава.
2. точка 3 се отменя.

§ 7. В чл. 76, ал. 7 изр. II, думата „изказванията“ се заменя с думата „изявленията“.

§ 8. В чл. 79, ал. 3 **вместо** цифрата „2“ **да се чете** цифрата „3“.

§ 9. В чл. 84 се създава нова алинея 4 със следния текст:

„(4) Изказванията на кмета на общината или представител на администрацията, както и тези на кметовете на кметства и кметски наместници са в рамките на 5 минути.“

§ 10. Чл. 97 се изменя както следва:

„Общинските съветници могат да преглеждат протокола и да искат поправянето на грешки в 7-дневен срок от изготвянето му. Възникналите спорове се решават от Общинския съвет на следващото заседание. Протоколите се публикуват на интернет страницата на Общинския съвет в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация и / или в машинночетим отворен формат, 14 дни след подписването им, ведно с информация за начина на гласуване.“

§11. В чл. 102, ал. 1, т. 1 след текста Общински съвет – Русе знакът „ ; “ се премахва и се добавя следният текст „ в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация и /или в машинночетим отворен формат.“

§12. Навсякъде в Правилника, където е изписано „Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество“, **да се чете** „Закон за противодействие на корупцията.“

§ 13. Навсякъде в Правилника, където е изписана абривиатурата „ЗПКОНПИ“, **да се чете** „ЗПК“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 14. Настоящият Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организация и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет с Решение № по Протокол № и влиза в сила от момента на неговото приемане.

ВНОСИТЕЛ:

Rena Encheva
Stefanova

/Рена Стефанова/

Digitally signed by Rena
Encheva Stefanova
Date: 2023.11.17 16:31:14
+02'00'