# **До**

# **Председател на**

# **Общински съвет-Русе**

# **Д О К Л А Д**

От Галичка Николова

Зам. Председател на Комисия по Екология

Към Общински съвет – Русе

**ОТНОСНО:** Изпълнение на Решение № 452 , прието с Протокол № 14/28.11.2024г. на Общински съвет - Русе от ПК по Екология.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 452 , прието с Протокол № 14/28.11.2024г., Общински съвет-Русе възложи на Постоянната комисия по Екология следното:

1. Възлага на Постоянната комисия по Екология да се запознае, обсъди, обобщи и анализира информацията по темата като:
   1. Прецизира гражданските искания, с оглед крайния резултат от техните предложения.
   2. Направи консултация и събере информация и предложения от всички институции – РИОСВ, РЗИ,ИАОС, Дирекция „Инспекция по труда“, РДНСК, имащи отношение към проблема със замърсяване на въздуха в града.
   3. Предложи анализ и набележи мерки за необходимите стъпки и действия за решаване на поставения от гражданите на Русе дългогодишен проблем, в срок до 15 март 2025 година и ги внесе за разглеждане, обсъждане и приемане на предстоящата сесия през м. март.

След проведено на 30 май 2025 г извънредно заседание на комисия по екология, с мнозинство беше приет следния доклад, който моля да бъде представен на Общинските съветници за обсъждане на сесия.

На основание т. 1.3 от Решение № 452/28.11.2024 г. на Общински съвет – Русе и въз основа на проведените открити заседания на Постоянната комисия по екология през периода януари – април 2025 г., представяме настоящия доклад, съдържащ пълна разбивка на представената информация и направените конкретни предложения.

1. ПРОВЕДЕНИ СРЕЩИ И УЧАСТНИЦИ

Заседание на 20.01.2025 г. с представители на РИОСВ, Община Русе, граждански организации и гражданско участие.

Заседание на 10.02.2025 г. с представители на РИОСВ, РЗИ, Пожарна безопасност, Инспекция по труда, народни представители и гражданско участие.

Заседание на 10.03.2025 г. с представители на Оргахим, РИОСВ и гражданско участие.

Заседание на 07.04.2025 г. с разширено гражданско участие.

2.ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПРОМЕНИ В НОРМАТИВНАТА И ИНСТИТУЦИОНАЛНАТА РАМКА НА ОСНОВАНИЕ НА ОБСЪДЕНИТЕ ПРОБЛЕМИ

**Проблем: Миризмите не се считат за замърсители по българското законодателство**.

* Предложение: Транспониране на европейското законодателство относно миризмите в българската нормативна база и определяне на максимални допустими граници за определени миризми и замърсители.

**Конкретни мерки:**

* Официално признаване на миризмите за вид замърсител в Закона за чистотата на атмосферния въздух.
* Въвеждане на измерими показатели (odor units/m³) и методики за оценка на миризми по примера на приетите европейски стандарти (напр. EN 13725).
* Определяне на максимално допустими концентрации за определени вещества с ясно изразен мирис – амоняк, сероводород, формалдехид и др.
* Възможност за акредитиране на лаборатории, които да извършват измервания на миризми с правна стойност.
* Създаване на регистър на инциденти с миризми и включване в автоматизирания мониторинг.

**Очаквани резултати:**

* Повишена възможност за санкциониране на замърсители при обосновани сигнали;
* Подобряване на доказателствената стойност на измерванията в съдебни дела;
* Реален контрол над качеството на живот в райони, засегнати от промишлени емисии;
* Хармонизация с европейските директиви и добри практики.

**Предложение: Свързване на аварийните вентилации към пречиствателно съоръжение. Всички потоци, преминаващи през аварийната система, задължително да минават през подходящи филтри, биофилтри или скрубери, преди да бъдат изпуснати в околната среда. Общата и аварийната вентилация да бъдат конструктивно и функционално разделени.**

**Конкретни мерки:**

**Автоматично известяване при активиране на аварийната вентилация:**

* Аварийната вентилационна система да бъде оборудвана със сензори и контролна система, която при всяко активиране автоматично:
* Записва дата, час и продължителност на използване;
* Изпраща сигнал/известие до Регионалната инспекция по околна среда и води (РИОСВ) и съответните контролни органи;
* Генерира автоматичен отчет, който да се подава ежемесечно в контролна база данни.

**Структурно и функционално разделяне на:**

Основната (постоянна) и аварийната вентилация, за да се проследява и контролира всяко изключение от нормална експлоатация.

**Предложение: Да се надгради лабораторното оборудване за директно измерване на миризми.**

**Конкретни мерки:**

* Надграждане на съществуващото лабораторно оборудване в Русе с апаратура за олфактометрия (напр. електронни носове или сензори за оценка на интензитет и характер на миризмите).
* Осигуряване на мобилна лаборатория, която да може да реагира при подаване на сигнал в реално време.
* Въвеждане на сертифицирана методика за оценка на миризми, съгласно стандарта EN 13725 (използван в ЕС за определяне на концентрацията на миризми в въздуха).

**Предложение: Подобряване на нормативната основа с цел събиране на доказателства, допустими в съда.**

**Конкретни мерки:**

* Да се регламентира измерването и доказването на миризми и други замърсители чрез специализирани лаборатории;
* Да се въведат методологии и уреди, с които може обективно да се измери миризмата и нейната концентрация;
* Така събраните доказателства да бъдат допустими в съдебни производства, при обжалване на санкции от фирмите.

**Очаквани резултати:**

* Възможност за обективно измерване и документиране на миризми;
* Подобряване на контрола и възможността за налагане на санкции;
* Повишаване на доверието на гражданите, че сигналите им водят до реални проверки и резултати;
* Подкрепа при създаване на нормативна уредба за миризмите, чрез натрупване на реални данни.

**Предложение: Обработка на сигнали чрез изкуствен интелект.**

**Предложение: Забрана на използването на печки и камини на дърва и въглища в градската зона.**

**Предложение: Постоянен граждански контрол и диалог с институциите**

**Конкретни мерки:**

**Създаване на постоянен механизъм за граждански контрол, чрез:**

* Възстановяване или надграждане на Обществения съвет по екология.
* Включване на граждански представители в заседанията на Комисията по екология;
* Публичен календар на срещи, проверки и отчети на контролните органи.
* Платформа за двустранен диалог между институции и граждани:
* Регулярни срещи (ежемесечни/на тримесечие);
* Отворени врати в РИОСВ, РЗИ и общинската администрация;
* Онлайн платформи за следене на сигнали, отговори и предприети действия.
* Ангажиране на образователни и научни институции за обучение на доброволци и млади граждани по темите за мониторинг, законодателство и въздушен контрол.

**Очаквани резултати:**

* Повишаване на прозрачността и отчетността на институциите;
* Укрепване на гражданското участие и доверие;
* Създаване на дългосрочен обществен натиск, който подкрепя прилагането на мерките;
* Възможност за съвместно генериране на нови идеи, включително иновации и добри практики.

**Предложение: Презентация и разяснителна кампания относно основните замърсители (ФПЧ, озон, азотни оксиди и др.)**

* **Обществото** – чрез медиите, училища, НПО, събития с гражданско участие
* **Местните власти** – служители в общината, които взимат решения по устройствено планиране, отопление и транспорт
* **Промишлените предприятия** – с цел повишаване на вътрешния им контрол

**Предложение: Създаване на национална лаборатория за измерване на миризми.**

**Предложение: Оборудване на лаборатория към РИОСВ-Русе**

**Предложение: Изготвяне на закон за миризмите с координация между МОСВ и МЗ.**

**Конкретни мерки:**

* Да се стартира процес по изготвяне и приемане на Закон за миризмите, чрез:
* Междуведомствена работна група между:
* Министерството на околната среда и водите (МОСВ)
* Министерството на здравеопазването (МЗ)

**Активно участие на:**

* Представители на РИОСВ, РЗИ, научни институти, общини, граждански сдружения
* Народни представители, особено членове на Комисията по околна среда и здравеопазване

**Съдържателен обхват на закона:**

* Дефиниция за „миризма“ като замърсител
* Въвеждане на норми за допустими стойности на миризми и специфични вещества
* Методология за измерване и анализ
* Условия за лицензирани лаборатории и мобилни станции
* Уреждане на санкции, контрол и обжалване
* Специален режим за „аварийни изпускания“ и задължителен мониторинг
* Транспониране на европейското законодателство относно миризмите

**Очаквани ползи:**

* Национална рамка за контрол и превенция на миризми;
* Възможност за ефективни санкции, валидни в съда;
* Ясно разпределение на отговорности между институциите;
* Повишаване на общественото доверие;
* Хармонизация с европейските директиви.

**Предложение: Формиране на междуведомствена работна група относно високата заболеваемост в Русе. Анализ на въздуха по елементи , предвидени в Комплексното разрешение.**

**Конкретни мерки:**

* Създаване на междуведомствена работна група, с участие на:
* Министерство на здравеопазването;
* Министерство на околната среда и водите;
* НЦОЗА (Нац. център по обществено здраве и анализи);
* РИОСВ, РЗИ – Русе;
* Представители на местната власт и Общинския съвет;
* Експерти по токсикология, хигиена на околната среда, онкология и епидемиология.

**Мандат на групата:**

* Да анализира въздуха в Русе по конкретни елементи и съединения, описани в комплексните разрешителни на предприятията;
* Да съпостави здравните данни с наличните емисии по локации и времеви периоди;
* Да идентифицира потенциални корелации между конкретни замърсители и заболявания;
* Да изготви доклад с препоръки към МОСВ, МЗ и общините за превантивни и компенсаторни мерки.

**Очаквани резултати:**

* Научно и медицински обоснован анализ на здравния риск;
* Идентифициране на приоритетни замърсители и предприятия за контрол;
* Аргументирана основа за нови нормативни действия;
* Повишено доверие на гражданите, че институциите действат системно.

**Предложение: Да се въведе постоянен мониторинг на предприятия с комплексни разрешителни, 24-часово наблюдение.**

**Конкретни мерки:**

* Да се въведе непрекъснат 24-часов автоматичен мониторинг на основните параметри на атмосферните емисии за всички предприятия с комплексни разрешителни, чрез:
* Инсталиране на стационарни сензори и автоматични станции директно на изпускащите източници;
* Онлайн връзка в реално време с РИОСВ, със следните функции:
* Автоматично известяване при превишаване на пределно допустими концентрации;
* Автоматичен запис на всички стойности, подлежащ на проверка;
* Отчет на дневна, седмична и месечна база;

**Обхванати параметри:**

* ФПЧ (PM10, PM2.5)
* летливи органични съединения (ЛОС)
* азотни и серни оксиди
* диметилетиламин, амоняк, формалдехид, сероводород
* специфични миризми (при възможност)

И др.

**Очаквани резултати:**

* Реален, несимулиран контрол над индустриалните замърсители;
* Възможност за реакция в реално време при аварийни изпускания;
* Подобряване на доказателствената база при сигнали и съдебни спорове;
* Повишено доверие на обществеността и натиск върху предприятията за спазване на екологичните норми.

**Предложение: Използване на чл. 9, ал. 6 от ЗЧАВ за въвеждане на по-строги местни норми.**

**Конкретни мерки:**

**Община Русе да изготви експертно обосновано предложение за:**

* По-ниски допустими нива на ФПЧ;
* Лимити за специфични вещества – формалдехид, сероводород, амоняк и др.;
* Забрани за горене на твърди горива в определени зони;
* Допълнителни мерки в дни с превишения (напр. ограничаване на транспорт, спиране на определени дейности);
* Да се подготви правен и екологичен анализ за одобрение от МОСВ.

**Очаквани ползи:**

* Възможност за локални превантивни мерки, без нужда от промяна в национални нормативи;
* Подобряване на качеството на въздуха в критични зони;
* Повишаване на ролята на местното самоуправление;
* Законова възможност за реална защита на здравето на населението.

**Предложение: Свързване с общински съвети в други замърсени градове (Девня, Бургас, Разград) за обща позиция пред държавата.**

**Конкретни мерки:**

**Общински съвет – Русе да предприеме инициатива за:**

* Официално свързване с общинските съвети на други идентифицирани градове със сходни екологични проблеми;
* Обмяна на информация и добри практики;
* Създаване на междуобщински форум/инициатива с фокус върху екологията и въздуха.
* Изготвяне на обща позиция и/или отворено писмо до:
* Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
* Народното събрание;
* Президентството;
* Европейския парламент/ЕК (при нужда от международен натиск).
* Провеждане на национална работна среща на комисии по екология от общински съвети с тежки екологични натоварвания.

**Очаквани резултати:**

* Укрепване на гласа на местната власт при национални дебати по темата;
* Повишено внимание от страна на МОСВ и Народното събрание;
* По-бърз напредък по законопроекта за миризмите и други регулаторни промени;
* Възможност за съвместни проекти и финансиране по екологични програми.

**Предложение: Ежемесечни открити срещи с граждани и отчетност по напредъка по изпълнение на предложнията.**

**Предложение: Забрана за използване на твърди горива в определени зони, със социален анализ и гратисен период.**

**Предложение: Проучване на възможности за постоянен въздушен контрол с дронове.**

**Предложение: Анализ на въздуха и становище на Здравно министерство относно влиянието на елементите от Комплексните разрешителни на всички химически заводи едновременно, натрупани във въздуха на града, върху здравето на русенци.**

**Предложение: Да се задължи РДНСК и отдел “Незаконно строителство” на община Русе да направят проверка на съществуващите сгради и съоръжения на територията на химическите заводи, с цел проверка на законните им документи. Има ли сгради и съоръжения функциониращи без акт 16?**

**Предложение: Да се извърши проверка за съответствие между одобрените проектни параметри и реалното изпълнение на производствената инфраструктура в предприятията с комплексни разрешителни. Целта е да се установи дали има отклонения от проектната документация, които могат да повлияят на капацитета за контрол и безопасност, включително разположението и концентрацията на производствени мощности в рамките на по-малка от предвидената по проект площ. (Пример - халетата на Линмар)**

**Предложение: Да се извърши преработка и прецизиране на действащата Наредба за опазване на околната среда, приета от Общински съвет – Русе. Предлага се в наредбата да се включат конкретни изисквания относно замърсители като формалдехид и диметилетиламин – основни носители на характерната миризма на бакелит, свързвана с дейността на компанията "Линамар". Необходимо е също да се предвиди създаване на общински органи за контрол и да се включат конкретни санкции за нарушителите, тъй като в момента такива липсват.**

**Предложение: Изготвяне на общинска наредба за регулиране на миризмите. Предлага се създаване на специална общинска наредба, регламентираща емисиите на миризми. За основа може да се използва предоставената наредба за миризмите от испанска община, преведена на български език. Наредбата следва да включва ясно дефинирани прагове, механизми за измерване и процедури за докладване и санкциониране.**

**Предложение: Създаване на система за обществен мониторинг на въздуха. Предлага се изграждане на няколко публични информационни табла на ключови места в града, показващи в реално време концентрациите на фини прахови частици (ФПЧ) и други основни атмосферни замърсители.**

**Предложение: Разработване на онлайн платформа или мобилно приложение, чрез което гражданите да получават актуална информация за качеството на въздуха, включително данни в реално време за ФПЧ и други вредни вещества във въздуха.**

**Предложение: Разширяване правомощията на Регионалната здравна инспекция (РЗИ). Да се узакони възможността РЗИ да извършва проверки на място в предприятията, а не само върху документацията на Службите по трудова медицина. Това ще позволи ефективен контрол върху реалните условия на труд и въздействието върху здравето на работниците. Подобна промяна изисква осигуряване на допълнителен човешки и технически ресурс за РЗИ. В момента единствено Инспекцията по труда има достъп до производствените обекти и, при установено нарушение, подава сигнал до РЗИ.**

Подпис:

Галичка Николова

Зам. председател ПК по Екология