

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-РУСЕ
Вх. № 05С - 79
получено на 22.01.2025 г.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ГРУПА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ

ПРИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА е регламентирано, че Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Приетият правилник представлява **подзаконов нормативен акт**, който урежда вътрешния ред, процедурите и правилата, които колективният орган и участниците в неговата дейност следва да спазват при осъществяване на правомощията си.

В това си качество Общинският съвет разполага с правомощието да детайлизира процедурни въпроси, които не са изрично уредени на законово ниво, доколкото не противоречат на закона.

В чл. 114 ал. 1 от сега действащият **Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Русе неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация** /Правилника/ (последно изменен с Решение № 794/30.10.2025 г.) е регламентирано, че кметът на общината, заместник-кметовете и общинска администрация, кметовете на кметства и кметските наместници могат да присъстват на заседанията на Общинския съвет и неговите комисии с право на съвещателен глас и да се изказват при условията и по реда, определени в този правилник. С тази разпоредба се **гарантира правото им на участие и изказване, но не се предвижда продължителността на тези изказвания**, нито са въведени изключения от общите процедурни правила за работа на общинския съвет. Това води до различен режим спрямо общинските съветници и гражданите, за които са предвидени конкретни ограничения във времето. Тази непълнота в Правилника създава предпоставки за **неравнопоставеност между участниците в заседанията**, както и за нарушаване на принципите на равенство, предвидимост и ефективност в работата на Общинския съвет.

В практиката по прилагане на Правилника се открие необходимост от допълване на уредбата с цел **осигуряване на равнопоставеност между участниците в заседанията**, оптимизиране на времето за разглеждане на въпросите от дневния ред и повишаване на ефективността на работа на Общинския съвет.

На следващо, място в чл. 63, ал. 1 от Правилника е регламентирано, че проектите на правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения се внасят от общинските съветници или от кмета на общината. Въпреки това в него не е предвидено да се посочва служител от администрацията, който ще докладва проектите, внесени от кмета. На практика това води до ситуация, в която на всяко заседание на общинския съвет различни служители могат да докладват едни и същи видове проекти, което затруднява подготовката на съветниците за задаване на въпроси и участие в дискусиите. В тази връзка с настоящия проект предлагаме да се въведе ред за докладване на проектите и предложенията, внесени от кмета, като се посочват предварително служителите, определени за докладване, с цел яснота, предвидимост и по-добра организация на работата на Общинския съвет.

На следващо място, сегашната разпоредба на чл. 60, ал.3 от Правилника изисква проектът на дневния ред да се обявява минимум 3 дни преди заседанието, но не съдържа информация за служителите, които ще докладват точките, внесени от кмета. Това затруднява съветниците при подготовката и ограничава възможността за целенасочени въпроси по време на заседанието. Предлага се създаването на нова алинея, с която се въвежда изискване проектът на дневния ред да съдържа информация за лицата, определени за докладване, с цел повишаване на прозрачността, предвидимостта и ефективността на работата на Общинския съвет.

Цели на предложеното допълнение: Предлагащото допълнение има за цел да отстрани установените празноти, като въведе единни правила относно времетраенето на изказванията, без да засяга правата на участие, гарантирани от закона. Да осигури **ясни и предвидими процедурни правила**, които да улеснят ръководенето на заседанията и да предотвратят неограничено във времето изказване на отделни лица. Да гарантира **равнопоставеност между общинските съветници, гражданите и изпълнителната власт на местно ниво**. Също така, да бъде въведен ред и предвидимост при докладването на предложенията, внесени от кмета на общината.

Съответствие със закона. Предлагащото допълнение **не ограничава правото на участие**, а урежда **начина на упражняване на това право** в рамките на подзаконов нормативен акт, приет от компетентния орган. Въвеждането на времево ограничение от **3 минути** е съразмерно, обосновано и съответства на вече действащите правила за останалите участници в заседанията. Предложените изменения са в рамките на правомощията на Общинския съвет по чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и не противоречат на действащата нормативна уредба.

За привеждане в изпълнение на предложените допълнения и прилагането на новата уредба не са необходими финансови и други средства.

В резултат на приемане на проекта на Правилник за допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се подобри организацията и ритъма на заседанията, по-ефективно използване на времето за разглеждане на въпросите от дневния ред и намаляване на предпоставките за

неоправдано удължаване на разискванията. Предложението ще допринесе за по-голяма предвидимост и прозрачност в работата на Общинския съвет, без да се засягат правата на участие и изказване, гарантирани от закона.

Не беше установено настоящият проект на Правилник за допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация да противоречи на правото на Европейския съюз. Предлагаият проект на Правилника е подзаконов нормативен акт, приемането на който е от изключителна компетентност на Общинския съвет. Съответствието на предлагаия подзаконов нормативен акт с правото на Европейския съюз е обусловено от синхронизирането на действащото българско законодателство с обективната рамка на правото на Европейския съюз, относимо към регулирането на конкретния вид обществени отношения.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за предложения и становища по **проекта е 30 дни, считано** от публикуването на настоящия проект и мотивите към него на интернет страницата на Общински съвет – Русе.

Предвид изложеното и на основание чл. 63, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на ОбС-Русе, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация, предлагаме да приемете следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 3, и чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 1 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА във връзка с чл. 76, ал. 1 и 3 от АПК Общински съвет - Русе

реши:

Приема Правилник за допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§ 1. В чл. 84, ал. 2 след първото изречение се създава изречение второ със следния текст:

„Продължителността на изказването е в рамките на 3 минути.“

§ 2. В чл. 84, ал. 3 след първото изречение се създава изречение второ със следния текст:

„Продължителността на изказването е в рамките на 3 минути.“

§ 3. В чл. 60 се създава нова алинея 4 със следния текст:

„В проекта на дневния ред следва да са посочени служителите от администрацията, определени за докладване на заседанието на Общинския съвет на предложенията, внесени от кмета на общината.“

§ 4. В чл.63 се създава нова алинея 3 със следния текст

„В проектите по ал.1, внесени от кмета, следва да се посочват служителите от администрацията, които ще ги докладват на заседанието на Общинския съвет.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. Настоящият Правилник за допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Русе, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, е приет с Решение № по Протокол № и влиза в сила от момента на приемането му.

ВНОСИТЕЛИ:

The block contains several handwritten signatures and names, which are mostly illegible due to the quality of the scan. Some of the visible text includes "Т. П. П.", "П. П.", and "П. П.". There are also some numbers like "1" and "2" written below the signatures.