

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ**ПРЕДЛОЖЕНИЕ****от ГРУПА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ
„СИНЯТА КОАЛИЦИЯ И ВМРО“**

ОТНОСНО: „Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на община Русе“

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Омбудсманът (от шведски ombudsman) е длъжностно лице, на което са възложени функции да контролира спазването на законните права и интереси на гражданите от органите на изпълнителната власт и от длъжностните лица.

Съгласно българския Закон за омбудсмана той „... се застъпва с предвидените в този закон средства, когато с действие или бездействие се засягат или нарушават правата и свободите на гражданите от държавните и общинските органи и техните администрации, както и от лицата, на които е възложено да предоставят обществени услуги.“ Омбудсманът изпълнява функциите си, като приема и разглежда жалби и сигнали за нарушения на права и свободи на гражданите и прави проверки по тях.

Омбудсманът на местно ниво е общински служител, избиран от общинския съвет, който е отговорен за представяне на интересите на обществото като проучва и се занимава с оплаквания на граждани. Тази практика е утвърдена и дава своите резултати в множество общини като редом с големите /София, Бургас, Пазарджик, Благоевград, Шумен, Разград, Силистра и др./ има и омбудсмани в много малки: Каварна, Якоруда, Попово, Средец, Червен Бряг, Нова Загора и др.. Дори в Русенска област има 3 общини, които са създали тази институция.

На фона на гореописаното считаме, че Община Русе и в частност ОбС – Русе не проявява достатъчна активност. Въпросът е поставян веднъж на вниманието на общинските съветници в предишния мандат на ОбС – Русе, но липсваща политическа воля за вземане на решение. Като убедени демократи и хора милеещи за това редовите граждани да имат защитник срещу възможен административен произвол, предлагме отново тази идея за обсъждане. Вярваме, че и съветниците и гражданите на общината ще могат да формират мнението си за полезнота на институцията омбудсман и ще се вземе полезното за всички решение.

Създаването на институцията Омбудсман трябва да започне с приемането на „Правилник за организацията и дейността на обществения

посредник на територията на община Русе". Предвид горното, предлагаме на ОбС да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21а, ал.3 от ЗМСМА, Общински съвет – Русе приема „Правилник за организацията и дейността на обществения посредник, действащ на територията на община Русе”.

ВНОСИТЕЛИ:

1. Искра Величка
2. Георги Константинов
3. Стефан Григорьев
4. Томислав Груев
5. Васил Симеонов
- 6.
7. Михал Генчов

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - РУСЕ

ПРАВИЛНИК

ЗА

Организацията и дейността на обществения посредник, действащ на територията на община Русе

Приет на основание чл.2, ал.1, изр.1, чл.136, ал.1, изр.1 от Конституцията на Република България, чл.3 от Европейската харта за местно самоуправление, чл.21а, ал.3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, Закона за омбудсмана и чл.5, ал.3 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация с Решение №..... по Протокол № на Общински съвет - Русе

Съдържание:

1. Общи положения	стр. 3
2. Принципи	стр. 4
3. Избор и мандат на обществения посредник	стр. 4
4. Правомощия	стр. 7
5. Производство по подаване на жалби и сигнали	стр. 8
6. Отчетност и отговорност	стр. 9
7. Финансови условия	стр. 10
8. Преходни и заключителни разпоредби	стр. 11

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1 Този правилник се приема на основание на чл.2, ал.1, изр.1, чл.136, ал.1, изр.1 от Конституцията на Република България, чл.3 от Европейската харта за местно самоуправление, чл.21а, ал.3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, Закона за омбудсмана и чл.5, ал.3 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл.2 Общественият посредник защитава правата и законните интереси на гражданите, когато те са нарушени от действия, или бездействия на общински органи и техните администрации и от лица, на които е възложено предоставянето на обществени услуги и съдейства за ефективно действаща местна власт чрез контрол върху нейните актове и действия.

Чл.3 (1) Общественият посредник представя мотивирани предложения пред Кмета на Общината и Общинския съвет за промени и усъвършенстване на практиките и процедурите за административното обслужване на гражданите.

(2) Дейността на обществения посредник е насочена и към подобряване на качеството на административните услуги и повишаване на правната култура на гражданите.

Чл.4 (1) При осъществяване на дейността си общественият посредник сътрудничи с Общинската администрация, Постоянните комисии към Общинския съвет и институциите, който обслужват административно гражданите.

(2) Органите на местно самоуправление и местна администрация са длъжни да оказват съдействие на обществения посредник при установяване на нарушения на законосъобразността и целесъобразността по жалбите на граждани и техните организации.

(3) Органите на местно самоуправление и местната администрация предоставят на обществения посредник необходимите сведения и данни в съответствие със законовите изисквания за достъп до информация, не по-късно от 14 дневен срок от поискването им.

(4) Общественият посредник може да си сътрудничи, взаимодейства и да обменя информация с омбудсмана на Република България.

(5) Общественият посредник работи в сътрудничество и може да се сдружава с обществени посредници от други общини.

Чл.5 Общественият посредник се подпомага в дейността си от заместник.

2. ПРИНЦИПИ

Чл.6 (1) В дейността си общественият посредник се ръководи от принципите на: законността, независимостта, справедливостта, прозрачността и публичността, хуманността и толерантността.

(2) Общественият посредник:

1. Осигурява равни възможности на гражданите да защитят правата и законните си интереси, независимо от техния пол, раса, националност, етническа принадлежност, социален произход, възраст, материален статус, политически пристрастия, религиозни вярвания;

2. Проявява обективност към случая, като изслушва страните и им предоставя възможност за преразглеждане на позициите им и сключване на споразумение.

3. ИЗБОР И МАНДАТ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ ПОСЛЕДНИК

Чл.7 (1) Общественият посредник, действащ на територията на общината се избира от Общинския съвет, чрез конкурс. (Конкурсът се обявява публично чрез електронните и печатните медии и се провежда в месечен срок от обявяването му).

Чл.8 (1) За обществен посредник се избира пълнолетен, психически здрав, неосъждан, български гражданин, с опит в администрацията, в обществения сектор с високи морални качества, с постоянно местоживееене на територията на област Русе, със завършено висше образование и 10 години трудов стаж.

(2) При равни други условия, кандидатите със завършено висше образование „Право” и „Финанси” имат предимство.

(3) За участие в конкурса кандидатите подават до Председателя на Общинския съвет заявление, мотивационно писмо, придружено с автобиография и други документи, удостоверяващи обстоятелствата по чл.9, ал.1 и чл.14 от този правилник.

Чл.9 (1) Документите на кандидатите се проверяват от временна комисия в състава от пет общински съветници, определени с решение на Общинския съвет.

(2) Комисията провежда интервю с кандидатите за обществен посредник, което има за да провери и оцени познанията им в правозащитната област и вижданията им за взаимоотношенията между гражданите и местната власт.

(3) След проверка на формалните основания за заемане на длъжността и качествата на явилия се на интервю кандидат, комисията извършва класиране и мотивирано предлага на Общинския съвет кандидатурите на първите трима показали най-добри резултати в конкурса.

Чл.10 (1) Общинският съвет избира обществения посредник с тайно гласуване, с мнозинство 2/3 от общия брой на общински съветници.

(2) В случай, че конкурсната процедура приключи без избор, с решението си за прекратяване на Общински съвет обявява нов конкурс.

(3) Датата, която се определя за нов конкурс е не по-късно от три месеца от прекратяването на процедурата, завършила без избор. В този срок Председателят на Общинския съвет публично обявява конкурса.

Чл.11 (1) Общественият посредник се избира за срок от четири години и за не повече от два последователни мандата.

(2) Трудовите правоотношения възникват от обявяване решението от председателя на Общинския съвет по чл.21а, ал.4 от ЗМСМА.

(3) В 14-дневен срок от обявяване на решението на Общинския съвет общественият посредник е длъжен да постъпи на работа.

(4) В срок по предходна алинея общественият посредник сключва договор с Кмета на Общината.

(5) По предложение на обществения посредник, Кметът на общината сключва договор с неговия заместник.

Чл.12 Изборът за нов обществен посредник се провежда не по-късно от два месеца преди изтичането на мандата. Общественият посредник продължава да изпълнява задълженията си до встъпване в длъжност на новоизбрания такъв.

Чл.13 След встъпването си в длъжност общественият посредник не може да бъде:

1. Служител в държавната или общинската администрация;
2. Едноличен търговец, управител или изпълнителен член на търговско дружество, търговски пълномощник, търговски представител (прокуррист), ликвидатор или синдик;
3. Народен представител;
4. Съветник в общински съвет;
5. Член на политическа партия или синдикална организация;
6. Адвокат;

7. Работник по трудово правоотношение, освен като преподавател във висше училище;

Чл.14 (1) При осъществяване на дейността си общественият посредник се подпомага от заместник, който се предлага от него и се сключва трудов договор с Кмета на общината.

(2) Заместникът трябва да отговаря на критериите за заемане на длъжността обществен посредник и да има завършено висше образование по специалностите „Право“ или „Финанси“, ако Общинският посредник няма такова.

(3) Дейността на обществения посредник се обезпечава технически с екип от сътрудници определени в рамките на бюджета. Договорите за сътрудници се сключват от Кмета по предложение на обществения посредник.

Чл.15 (1) Общественият посредник се освобождава от длъжност при:

1. Установяване на несъвместимост или неизбирамост;
2. Фактическа невъзможност да изпълнява правомощията си повече от три месеца;
3. Влизане в сила на присъда за извършено умишлено престъпление;
4. Несправяне със задълженията си и при нарушаване на Конституцията и законите на страната или общоприетите морални правила за поведение в обществото;
5. Оставка;
6. Смърт

(2) Решението за предсрочно прекратяване на правомощията на обществения посредник по ал.1, т.1, 2 и 4 се приема от Общинския съвет по искане най-малко на една пета от състава на Общинския съвет, а основанията по ал.1, т.3, 5 и 6 се обявяват от Председателя на Общинския съвет пред Общинския съвет.

(3) Освен в случаите по ал.1, заместникът на обществения посредник се освобождава от Общински съвет и по мотивирано предложение на обществения посредник.

(4) В случаите на чл.16, ал.1, т.1, 2 и 4 общественият посредник се освобождава предсрочно с Решение на Общински съвет, взето по реда на чл.11 от настоящия правилник.

Чл.16 (1) В случаите на предсрочно прекратяване на мандата на обществения посредник, нов обществен посредник се избира в срок от два месеца от влизането в сила на решението за прекратяване по чл.16, ал.1, т.1, 2, или 4, или от обявяването по чл.16, ал.1, т.3, 5 или 6.

(2) В случаите на предсрочно прекратяване правомощията на обществения посредник заместникът встъпва в негова длъжност до избирането на нов обществен посредник

4. ПРАВОМОЩИЯ

Чл.17 (1) Общественият посредник:

1. Приема и разглежда жалби и сигнали за нарушения на права и свободи от държавните и общинските органи и техните администрации, както и от лица, на които е възложено да предоставят обществени услуги;
2. Прави проверки по постъпилите жалби и сигнали;
3. Отговаря писмено на лицето, което го е сезирало, в едномесечен срок; ако случаят изисква по-обстойна проверка, този срок е три месеца;
4. Отправя предложения и препоръки за възстановяване на нарушените права и свободи пред съответните органи, техните администрации и лицата по т.1;
5. Посредничи между административните органи и засегнатите лица за преодоляване на допуснатите нарушения и примирява позициите им;
6. Прави предложения и препоръки за отстраняване на причините и условията, които създават предпоставки за нарушения на правата и свободите;
7. Уведомява органите на прокуратурата, когато има данни за извършено престъпление от общ характер.

(2) Общественият посредник действа и по своя инициатива, когато констатира, че не се създават необходимите условия за защита на правата и свободите на гражданите.

(3) Общественият посредник може да възлага на заместника си някои от своите правомощия.

Чл.18 (1) За изпълнение на правомощията си общественият посредник има правото:

1. На достъп до органите, техните администрации и лицата по чл.3, включително и да присъства при обсъждане и вземане на решения от тях;
2. Да иска и получава навременна, точна и пълна информация от органите, техните администрации и лицата по чл.3;
3. Да изразява публично мнение и становища, включително в средствата за масово осведомяване.

(2) Общественият посредник е длъжен да не разгласява обстоятелствата, които представляват държавна, служебна, търговска тайна, както и лични данни за гражданите и техните организации, които са му станали известни във връзка с осъществяване на правомощията му.

Чл.19 Правомощията на обществения посредник не се отнасят до:

1. Вътрешнослужбените отношения на органите на местната власт;
2. Приватизацията и дейността на общинските дружества;
3. Въпроси от личния живот на гражданите;
4. Съдебните процедури.

Чл.20 Общественият посредник няма право да представлява лицата, които са се обърнали към него за защита пред съд или друга публична институция.

5. ПРОИЗВОДСТВО ПО ПОДАВАНЕ НА ЖАЛБИ И СИГНАЛИ

Чл. 21 (1) Жалби и сигнали до обществения посредник могат да подават както юридически лица и организации, чрез техните представители, така и физически лица, в случаите на:

1. Нарушаване на изискванията за законосъобразност и правилност на административните актове и действия на местните органи;
2. Неспазване на процедури за издаване на административни актове и предоставяне на административни услуги;
3. Предоставяне на невярна или недостатъчна информация за упражняване на правата и задълженията на гражданите и реда и условията за извършване на административни услуги;
4. Прояви на некомпетентност, недобросъвестност, мудност и незачитане на достойнството на гражданите.

(2) Постъпилите жалби се завеждат в регистър.

Чл. 22 (1) Жалбите и сигналите могат да бъдат писмени или устни, подадени лично, по пощата или по друго традиционно средство за съобщение.

(2) Жалбата трябва да съдържа името и постоянния адрес на жалбоподателя, описание на нарушеното, органа, администрацията или лицето, срещу които се подава жалбата. Към жалбата могат да бъдат приложени и писмени доказателства.

(3) Анонимните жалби и сигнали, както и такива за нарушения, извършени преди повече от две години, не се разглеждат.

(4) Ако жалбата е устна, се състава протокол, в който се съдържа информацията, изискуема по ал.2.

Чл. 23 Получените жалби и сигнали се вписват в регистъра по чл.22. В регистъра се отбелязват и предприетите по всеки конкретен случай мерки и резултат от тях.

Чл. 24 (1) Органите и лицата по чл.3, до които се отнасят становищата, предложенията и препоръките на обществения посредник, са

дължни да ги разгледат в 30-дневен срок и да уведомят обществения посредник за предприетите мерки.

(2) При неизпълнение на задълженията по предходната алинея, общественият посредник има право да уведоми писмено Кмета на общината и да иска търсене на дисциплинарна отговорност.

Чл. 25 (1) Общественият посредник е длъжен да уведоми гражданите и представителите на техните организации в двумесечен срок от получаването на жалбата какви мерки ще предприеме по случая.

(2) В случай на отказ, в срока по предходната алинея, общественият посредник е длъжен да изложи основанията за отказа и да препоръча други средства за постигане на желания резултат.

(3) За изясняване на фактическата обстановка общественият посредник събира допълнителни данни от гражданите или засегнатите органи.

Чл. 26 (1) Производството пред обществения посредник е бесплатно.

(2) Той осъществява контактите си с гражданите във време и място, определени и публично обявени от него.

6. ОТЧЕТНОСТ И ОТГОВОРНОСТ

Чл. 27 (1) За постъпилите жалби, сигнали, и становището си по тях, общественият посредник представя шестмесечен анализ на Кмета на общината и Общинския съвет.

(2) Анализът се разпространява при спазване на законовите ограничения за конфиденциалност.

Чл. 28 Общественият посредник представя годишен отчет за дейността си и за извършените разходи през предходната година до 31 януари.

Чл. 29 Отчетът съдържа:

1. Данни за разрешените случаи;
2. Данни за случаите, при които намесата на обществения посредник е останала без резултат и причините за това;
3. Обща информация за подадените жалби, по които проверките не са приключили;
4. Данни за отправените предложения и сигнали и мерки, предприети във връзка с тях;
5. Становище за прилагането на средства за защита на законните права и интереси на гражданите.

Чл. 30 (1) Отчетът се внася на сесия на общинския съвет до 31 март от календарната година.

(2) Кметът на общината и общинските съветници изслушват отчета и изразяват становища.

(3) Общинският съвет приема годишния отчет на обществения посредник с обикновено мнозинство.

Чл. 31 (1) Отчетът на обществения посредник и решението на Общинския съвет се публикуват в местните средства за масово осведомяване.

(2) Копия на доклада се предоставят в приемната на обществения посредник и в общината на разположение на гражданите и техните организации.

Чл. 32 Общественият посредник носи отговорност пред Общинския съвет за:

1. Неспазване на този правилник;
2. Нарушаване на правата и интересите на гражданите;
3. Нарушаване на изискванията за конфиденциалност;
4. За прояви на незаинтересованост и необективност.

7. ФИНАНСОВИ УСЛОВИЯ

Чл. 33 (1) Финансовото, материалното, трудовото и техническото осигуряване на обществения посредник се поема от бюджета на Общината.

2. Общественият посредник получава месечно възнаграждение в размер на 1.8 от размера на средната брутна месечна заплата в администрацията на община Русе. Заместникът получава възнаграждение в размер 90% от възнаграждението на обществения посредник.

3. Общественият посредник и неговият заместник не могат да получават друго възнаграждение, освен като такива.

4. Общината осигурява помещения за работа на обществения посредник и неговия заместник, с възможност за постоянен и неограничен достъп на граждани до него.

5. Работното време на обществения посредник и неговият заместник е 8 (осем) часа седмично, разпределени в дни, определени от него.

6. С решение на Общинския съвет, в дейността си общественият посредник се подпомага и от средства, отпуснати от спонсорства на неправителствени местни и чуждестранни неправителствени организации и структури.

8. ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Правилника № за организацията и дейността на обществения посредник, действащ на територията на община Русе, област Русе се издава на основание на чл.2, ал.1, изр.1, чл.136, ал.1, изр.1 от Конституцията на Република България, чл.3 от Европейската харта за местно самоуправление, чл.21а, ал.3 от Закона за местно самоуправление и местна администрация и Закона за омбудсмана.

§ 2. Текстовете в правилника са съобразени с действащото българско законодателство.

§ 3. Изменения и допълнения в правилника се правят с решение на Общинския съвет.

§ 4. За неуредени в настоящия правилник въпроси Общинския съвет приема отделни решения.

§ 5. Изпълнението и контрола по изпълнението на този правилник се осъществява от кмета на общината и/или определени от него лица.

§ 6. Правилника влиза в сила от

Председател на Общински съвет - Русе

.....
/ /